

מדינת ישראל  
 משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ג אייר תשע"ט  
 28 מאי 2019  
 פרוטוקול מס' 85

**הבהרה :** פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשחות או הנהיגות להתקשחות כלפי הספק. התקשורות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ולא הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 28.5.2019  
 פרוטוקול מס' 85

**משתתפים :** גבי דרורית שטיינמן, ר' אגף תקציבים ופרויקטים, יו"ר הוועדה  
 מר יחזקאל לוי, ס' חשב, חבר

עו"ד נעמה גל, עוזרת ראשית (ייעוץ משפטי), חברה

מר איתמר בן-ישראל, מנהל תחום שיתוף, אגף ממשל וחברה, נציג יח' מקצועית  
 גבי ורד פוטל אנקרי, ממונה פיקוח ובקרה (יח' המכרזים), מרכזת הוועדה

**אישור מיזם משותף עם עמותת ארץ עיר להקמת גרעינים קהילתיים בשכונות בהן ישעור גבוה של צעירים יוצאי**

**אתיופיה**

**שם הספק ומספרו :** עמותת ארץ עיר, 580464436

**תקופת ההתקשרות :** שנה, שתחל מיום החתימה על ההסכם

**שווי ההתקשרות :** 846,690 ש"ח כאשר חלקו של המשרד יעמוד על 423,345 ש"ח (מכיוון שמדובר בעמותה, שהינה מכלי"ר, אין תשלום של מעימי, ולכן הסכום הוא סופי)

**סוג ההתקשרות :** שירות

**תקנה תקציבית :** 04-51-01-30

**תיאור מהות ההתקשרות/מניית היחידה המוקצית :**

מציב מנייתו של מר אלירן אלטור, מנהל תחום תקציב ובקרה, אגף ממשל וחברה, ממנה עולה כדלהלן :

החלטת ממשלה מספר 324 מיום 31.7.2015 (להלן – **החלטת הממשלה**) קבעה כי הממשלה מחויבת בקידום שילובם המיטבי של יוצאי אתיופיה בחברה הישראלית. במטרה ליישם החלטת ממשלה זו מעוניין אגף ממשל וחברה לערוך מיזם משותף עם עמותת ארץ עיר – קהילות יוזמות שינוי (להלן – **העמותה** או **ארץ עיר**) להקמת גרעינים קהילתיים בשכונות בהן ישעור גבוה של צעירים יוצאי אתיופיה.

אוכלוסיית הצעירים (גילאי 20-40) היא קבוצת הגיל המדולה ביותר בקרב ציבור יוצאי אתיופיה. שכבת גיל זו היא בעלת פוטנציאל המוביליות החברתית הגדול ביותר בטווח הקרוב בציבור זה. מכאן ששילוב משמעותי של הצעירים ממגזר אתיופי בתחומי ההשכלה והתעסוקה הוא מפתח עיקרי בהצלחת ותהליך הממשלתי הרחב של שילוב מיטבי

מזירת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ג אייר תשע"ט  
28 מאי 2019  
פרוטוקול מס' 85

יוצאי אתיופיה בחברה הישראלית. בחינה של הצרכים העומדים בפני צעירים יוצאי אתיופיה העלתה מספר חסמים משמעותיים מולם ויצבים הצעירים: היעדר מודלים של הצלחה בסביבתם הקרובה; היעדר חשתיכות לרשתות חברתיות מפותחות מקצועית; קשיים בחשתיכות במשרות איכותיות; קשיי "דור ראשון להשכלה"; היעדר הדרכה להתנהלות פיננסית אישית אחראית בסביבתם; ועוד.

המזים יופעל בששה ישובים, כאשר בכל ישוב תופעל קבוצה בת 20-15 משתתפים, בטווח גילאים 18-30. הקבוצות תהווה מסגרת השתייכות לצעירים ופלטפורמה להתפתחות אישית, צמיחת מנהיגות וקידום שינויים חברתיים. לצד ההכשרה והלווי הפרטיים שיעניק לחבריה, הקבוצה תארגן 10-6 אירועים בשנה, לצעירים נוספים מחוצה לה במגוון תחומים (מיוגה ועד יוהול חשבון נפק, לדוגמה) בהתאם להעדפותיה. בדרך זו יירתמו כ-50 צעירים נוספים ביישוב, ויחבורו למרכז הצעירים. כמו כן, הקבוצה תערוך אירועים קהילתיים רבי משתתפים בתגים, באופן שיחנך מספר גדול של משתתפים לצעם קיימה (כ-50 נוספים).

ששת היישובים שנבחרו: ראשון לציון, גדרה, פתח תקווה, בית שמש, אשדוד וקריית גת.

ערים אלו נבחרו על סמך היותן ערים בחן ריכוז גבוה של יוצאי אתיופיה ומתבצעת בהן חתכנית הממשלתית. מטח היישוב מצוי בקשר קבוע עם ערים אלו, אשר בא לידי ביטוי במעקב אחי התכניות חממשלתיות ברשות, בקיום הפוקציות של מתכלל עירוני ועוד רשתות בערים. בנוסף, מדובר בערים שנות מאלו אשר מבוקש להפעיל בהן את המזים המשותף המקביל עם יוער מוביל שינוי.

ארגוני- מנחי הקבוצות יוכוונו מקצועית על-ידי רכוז, אשר יתכלל את הצרכים של מנחי הקבוצות, יהווה עבורם גורם מכיל ומיעץ; יפתח הדרכות והשתלמויות יחד עם מנחל חתכנית; ויבנת תכנית שנתית לכל קבוצה, שמתאימה לה. כל התכנית תהלה על-ידי מנהל במשרה מלאה, אשר יהיה אחראי על יצירה ולווי של שותפויות בין ארגוני צעירים, בין המשותתפים לארגונים, בין הארגונים ומעסיקים; וכן יהיה אמון על שיפור המעגל הקיימים ופיתוח מענים לצרכים על-ידי איגום משאבים בין ארגונים, ראיית מאקר משותפת של מפת המענים ובניית אסטרטגיה משותפת לחמשך.

ביום 11.12.2018 (פרוטוקול מס' 215) נתבקשה ועדת המכרזים לאשר ביצוע מיזם משותף עם עמותת ארץ עיר באמצעות מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשי"ג-1993 (להלן - **התקנות**). במהלך הויון הקודם, לאור נימוקי היחידה המקצועית, החליטה הוועדה לסווג את הבקשה כרכישת שירותים, ולא כתמיכה, וזאת בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות ולקוראת תכי"מ מס' 7.3.6.5 (להלן - **הוראת התכי"מ**). כמו כן אישרה הוועדה את פרסום ההחלטה למשך 14 ימי עסקים וזאת לצורך בחינת קיומם של מיזמים נוספים כנדרש בתקנה 3(3) לתקנות.

ביום 29.4.2019 פורסמה הוועדה על הכוונה להתקשר עם עמותת ארץ עיר לצורך בחינת קיומם של מיזמים נוספים כאמור לעיל (מס' פרסום 633386), בעקבות הפרסום לא נתקבלה כל השנה.

כעת, הוועדה מתבקשת לאשר את ביצוע המזים המשותף.

**מדינת ישראל**  
**משרד ראש הממשלה**

ירושלים, כ"ג אייר תשע"ט  
28 מאי 2019  
פרוטוקול מס' 85

**דיון הוועדה:**

בדיון ועדת המכרזים מיום 11.12.2018 ביקשה החידה המקצועית לזנקשר עם עמותת ארץ עיר באמצעות מיזם משותף לפי תקנה (303) לתקנות. בהתאם לכך, חברי הוועדה בחנו את המיזם בהתאם למבחנים שועודו להבחין בין הונקשרות לבין ונמיכה (סעיף 1.3 להוראת התכ"ס), כדלקמן:

1. **המחויבות לביצוע הפעילות** – החלטת הממשלה קובעת כי הממשלה מחויבת בקידום שילובם המיטבי של יוצאי אתיופיה בחברה הישראלית. אוכלוסיית הצעירים (נילאי 40-20) היא קבוצת הגיל הגדולה ביותר בקרב ציבור יוצאי אתיופיה. כמו כן, זוהי שכבת הגיל בעלת פוטנציאל המובילות הגדול ביותר בטווח הקרוב בציבור זה. מכאן ששילוב משמעותי של הצעירים ממוצא אתיופי בחומי ההשכלה והתעסוקה הינו מפתח עיקרי בהצלחת הנהליך הממשלתי הרחב של שילוב מיטבי ליוצאי אתיופיה בחברה הישראלית.
2. **היחמה לביצוע הפעילות** – לאור מחויבותו להצלחת מדיניות השילוב המיטבי, זים המטה לשילוב יוצאי אתיופיה במשרד ראש הממשלה את שיתוף הפעולה עם עמותת ארץ עיר, אשר מבקש לצמצם את החסמים, העומדים בפני צעירים יוצאי אתיופיה בדרך לשילוב מיטבי בחברה הישראלית, כפי שפורטו לעיל. בדרך זו ניתן יהיה לקדם את המובילות החברתית של אוכלוסיית הצעירים בפרט, ושל כלל ציבור יוצאי אתיופיה בעקבותיה.
3. **מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות** – מתווה המיזם המשותף נקבע לאחר אפיון והערכות שקיים מטה היישום לשילוב יוצאי אתיופיה בנוגע לחסמים ולאתגרים עמם מתמודדים צעירים יוצאי אתיופיה בדרך להשתלבותם בחברה הישראלית. לאור נתוני הבקרה שנאספו, וכן לאור ממצאי קבוצות המיקוד שערך, הגדיר מטה היישום את הצרכים עליהם יענה המיזם, את המענה הרשמי והפרטני לצעירים, את היקף המשתתפים וכן את הישויים בהם יתבצע המיזם. נציג מטה היישום יהיה חבר בוועדת החיגוי של התכנית אשר תכוון את דרכי הפעולה שלה ותייעץ לגוף המפעיל בכל אחד מהנושאים שיעלו על הפרק.

ועדת המכרזים חזרה ומציינת עוד כי בהתאם לתקנה (303) לתקנות, וככל שהמיזם המשותף עם עמותת ארץ עיר יצא אל הפועל, על העמותה יהיה לדאוג לכך שהונקשרויותיה עם צוידים נטפים במסגרת המיזם ייעשו בהתאם לחוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992, אלא אם הן שטורות ממכרז בהתאם לתקנות.

בהתאם לסעיף 2.2.2 להוראת ותכ"ס מטפ" 4.4.0.1 בעניין יעוף ביטוחי במכרזים והתקשרויות, לגבי ההתקשרות דן יש לכלול סעיף ביטוח כללי בלבד בהתאם לנוסח שבנספח ג' להוראה - נוסח סעיף ביטוח כללי לחסכם ההתקשרות.

יודכר כי הפרויקט אושר מלכתחילה לשנה ולא לשנתיים, כמעין פיילוט, וכן כי במהלך תקופה זו על היחידה המקצועית להבחין את אפקטיביות התוכנית, כדאיוחה הכלכלית וכי.

מדינת ישראל  
 משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ג אייר תשע"ט  
 28 מאי 2019  
 פרוטוקול מסי' 85

החלטת הוועדה

לאור המפורט לעיל ובשל העובדה שלא הוגשה כל השגה לאחר הפרסום, הוועדה מחליטה לאשר את ההתקשרות עם עמותת ארץ עיר בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות.

לאור היקף ההתקשרות, אישור ועדת המכרזים כפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית, בהתאם לתקנה 10א(ב)(1) לתקנות. ההתקשרות מאושרת בהתאם לבקשת היחידה וכמפורט להלן:

שם הספק ומספרו: עמותת ארץ עיר, 580464436

תקופת ההתקשרות: שנה, שתחל מיום החתימה על ההסכם

שווי ההתקשרות: 846,690 ש"ח כאשר חלקו של המשרד יעמוד על 423,345 ש"ח (מכיוון שמדובר בעמותה, שחינה מלכ"ר, אין תשלום של מע"מ, ולכן הסכום הוא סופי)

סוג ההתקשרות: שירות

תקנה תקציבית: 04-51-01-30

לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.  
 כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכי"ה ובדוח חופש המידע.

2019/05/28

2019/05/28

X דרורית שטיינמץ

X יהונתן לוי

דרורית שטיינמץ

יהונתן לוי

2019/05/28

2019/05/28

X איתמר בן ישראל

X נעמה גל

איתמר בן ישראל, נציג יח' מקצועית

ע"ד נעמה גל

מדינת ישראל  
 משרד ראש הממשלה

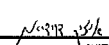
ירושלים, כ"ג אייר תשע"ט  
 28 מאי 2019  
 פרוטוקול מס' 85

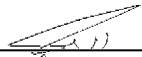
ועדת פטור משרדית בסבב החתימות מיום 23.6.19

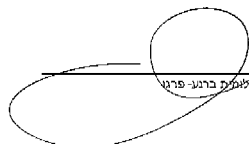
פרוטוקול מס' 12

לאור האמור בפרוטוקול ועדת המכרזים, מחליטים הח"מ לאשר את התקשרות עם עמותת ארץ עיר לטובת ביצוע חמ"מ לחקמת גרעינים קהילתיים בשכונות בהן שיעור גבוה של צעירים יוצאי אתיופיה, לפי תקנה 30)3 לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, לתקופה של שנה מיום החתימה על החסכם, בחיקף כולל של 846,690 ₪ כאשר חלקו של המשרד יעמוד על 423,345 ₪.

אישור זה ניתן בהתאם לתקנה 10א(ב1) לתקנות.


X  
 איציק דודיאן  
 חבר


X  
 יואב הובב  
 חבר


X  
 עידן שליו  
 חבר